МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ РЕСПУБЛИКИ КРЫМ
ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ
от 18 февраля 2019 года

на постановление Администрации Ботанического сельского поселения Раздольненского района Республики Крым от 04.08.2015 № 63.5 «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги «Выдача постановления о присвоении адреса объекту недвижимости» и постановление Администрации Ботанического сельского поселения Раздольненского района Республики Крым от 05.02.2018 № 23 «Об утверждении административного регламента исполнения Администрацией Ботанического сельского поселения муниципальной услуги «Присвоение, изменение и аннулирование адресов объектов недвижимости на территории Ботанического сельского поселения»

Министерством юстиции Республики Крым на основании Положения о Министерстве юстиции Республики Крым, утвержденного постановлением Совета министров Республики Крым от 27.06.2014 № 158 (в редакции постановления Совета министров Республики Крым от 22.08.2017 № 419), проведена правовая экспертиза постановления Администрации Ботанического сельского поселения Раздольненского района Республики Крым от 04.08.2015 № 63.5 «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги «Выдача постановления о присвоении адреса объекту недвижимости» и постановления Администрации Ботанического сельского поселения Раздольненского района Республики Крым от 05.02.2018 № 23 «Об утверждении административного регламента исполнения Администрацией Ботанического сельского поселения муниципальной услуги «Присвоение, изменение и аннулирование адресов объектов недвижимости на территории Ботанического сельского поселения» (далее – Постановление от 04.08.2015 № 63.5 и Постановление от 05.02.2018 № 23).

Поводом для проведения правовой экспертизы послужило принятие Постановления от 04.08.2015 № 63.5 и Постановления от 05.02.2018 № 23 Администрацией Ботанического сельского поселения Раздольненского района Республики Крым. Текст Постановления обнародован на информационном стенде.

Постановлением от 04.08.2015 № 63.5 утвержден административный регламент предоставления муниципальной услуги «Выдача постановления о присвоении адреса объекту недвижимости» (далее – Административный регламент).

Постановлением от 05.02.2018 № 23 утвержден административный регламент исполнения Администрацией Ботанического сельского поселения муниципальной услуги «Присвоение, изменение и аннулирование адресов объектов недвижимости на территории Ботанического сельского поселения»

Предметом регулирования рассматриваемы Постановления от 04.08.2015 № 63.5 и Постановления от 05.02.2018 № 23 являются правоотношения, возникающие в сфере реализации полномочий по предоставлению муниципальной услуги по присвоению, изменению и аннулированию адресов объектам недвижимости, расположенным на территории Ботанического сельского поселения, которые в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ) и Уставом муниципального образования Ботаническое сельское поселение Раздольненского района Республики Крым (далее – Устав) относятся к вопросам местного значения.

Поднимаемые вопросы регулируются Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ, Федеральным законом от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», постановлением Правительства Российской Федерации от 19.11.2014 № 1221 «Об утверждении правил присвоения, изменения и аннулирования адресов».

В соответствии с частью 3 статьи 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ к вопросам местного значения сельского поселения относятся вопросы присвоения адресов объектам адресации, изменение, аннулирование адресов, присвоение наименований элементам улично-дорожной сети (за исключением автомобильных дорог федерального значения, автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения, местного значения муниципального района), наименований элементам планировочной структуры в границах поселения, изменение, аннулирование таких наименований, размещение информации в государственном адресном реестре.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 19.11.2014 № 1221 утверждены Правила присвоения, изменения и аннулирования адресов (далее – Правила, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 19.11.2014 № 1221), которые устанавливают порядок присвоения, изменения и аннулирования адресов, включая требования к структуре адреса.

Согласно пунктам 6, 7 Правил присвоение объекту адресации адреса, изменение и аннулирование такого адреса осуществляется органами местного самоуправления, органами государственной власти субъектов Российской Федерации - городов федерального значения или органами местного самоуправления внутригородских муниципальных образований городов федерального значения, уполномоченными законами указанных субъектов Российской Федерации на присвоение объектам адресации адресов (далее - уполномоченные органы), с использованием федеральной информационной адресной системы.

Присвоение объектам адресации адресов и аннулирование таких адресов осуществляется уполномоченными органами по собственной инициативе или на

основании заявлений физических или юридических лиц, указанных в пунктах 27 и 29 настоящих Правил.

Принятие данного Постановления относится к компетенции Администрации Ботанического сельского поселения Раздольненского района Республики Крым.

В ходе проведения экспертизы выявлено принятие трех нормативных правовых актов, регулирующих правоотношения по одному и тому же вопросу.

В соответствии с подпунктом «а» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96, коррупциогенным фактором, устанавливающим для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил является широта дискреционных полномочий - отсутствие или неопределенность сроков, условий или оснований принятия решения, **наличие дублирующих полномочий** государственного органа, **органа местного самоуправления или организации (их должностных лиц).**

Сведения о признании утратившим силу либо отмене нормативных правовых актов в Регистре **отсутствуют.**

При устранении коррупциогенного фактора следует обратить внимание на следующее.

1. В соответствие с пунктами 27 и 29 Правил, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 19.11.2014 № 1221, согласно которым:

Заявление о присвоении объекту адресации адреса или об аннулировании его адреса (далее - заявление) подается собственником объекта адресации по собственной инициативе либо лицом, обладающим одним из следующих вещных прав на объект адресации:

а) право хозяйственного ведения;

б) право оперативного управления;

в) право пожизненно наследуемого владения;

г) право постоянного (бессрочного) пользования.

С заявлением вправе обратиться представители заявителя, действующие в силу полномочий, основанных на оформленной в установленном законодательством Российской Федерации порядке доверенности, на указании федерального закона либо на акте уполномоченного на то государственного органа или органа местного самоуправления (далее - представитель заявителя).

От имени собственников помещений в многоквартирном доме с заявлением вправе обратиться представитель таких собственников, уполномоченный на подачу такого заявления принятым в установленном законодательством Российской Федерации порядке решением общего собрания указанных собственников.

От имени членов садоводческого, огороднического и (или) дачного некоммерческого объединения граждан с заявлением вправе обратиться представитель указанных членов некоммерческих объединений, уполномоченный на подачу такого заявления принятым в установленном законодательством Российской Федерации порядке решением общего собрания членов такого некоммерческого объединения.

2. В соответствие с пунктом 37 Правил, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 19.11.2014 № 1221, решение о присвоении объекту адресации адреса или аннулировании его адреса, а также решение об отказе в таком присвоении или аннулировании принимаются уполномоченным органом **в срок не более чем 18 рабочих дней со дня поступления заявления.**

3. В соответствие с пунктом 34 Правил, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 19.11.2014 № 1221, согласно которому к заявлению прилагаются следующие документы:

а) правоустанавливающие и (или) правоудостоверяющие документы на объект (объекты) адресации;

б) кадастровые паспорта объектов недвижимости, следствием преобразования которых является образование одного и более объекта адресации (в случае преобразования объектов недвижимости с образованием одного и более новых объектов адресации);

в) разрешение на строительство объекта адресации (при присвоении адреса строящимся объектам адресации) и (или) разрешение на ввод объекта адресации в эксплуатацию;

г) схема расположения объекта адресации на кадастровом плане или кадастровой карте соответствующей территории (в случае присвоения земельному участку адреса);

д) кадастровый паспорт объекта адресации (в случае присвоения адреса объекту адресации, поставленному на кадастровый учет);

е) решение органа местного самоуправления о переводе жилого помещения в нежилое помещение или нежилого помещения в жилое помещение (в случае присвоения помещению адреса, изменения и аннулирования такого адреса вследствие его перевода из жилого помещения в нежилое помещение или нежилого помещения в жилое помещение);

ж) акт приемочной комиссии при переустройстве и (или) перепланировке помещения, приводящих к образованию одного и более новых объектов адресации (в случае преобразования объектов недвижимости (помещений) с образованием одного и более новых объектов адресации);

з) кадастровая выписка об объекте недвижимости, который снят с учета (в случае аннулирования адреса объекта адресации по основаниям, указанным в подпункте «а» пункта 14 настоящих Правил);

и) уведомление об отсутствии в государственном кадастре недвижимости запрашиваемых сведений по объекту адресации (в случае аннулирования адреса объекта адресации по основаниям, указанным в подпункте «б» пункта 14 настоящих Правил).

4. Раздел 5 Административного регламента, касающийся досудебного (внесудебного) обжалования заявителем решений и действий (бездействия) органа, предоставляющего государственную услугу, органа, предоставляющего муниципальную услугу, или органа, предоставляющего муниципальную услугу **должен соответствовать** главе 2.1 «Досудебное (внесудебное) обжалование заявителем решений и действий (бездействия) органа, предоставляющего государственную услугу, органа, предоставляющего муниципальную услугу, или органа, предоставляющего муниципальную услугу» Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ.

5. Форма заявления **должна соответствовать** пункту 28 Правил, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 19.11.2014 № 1221, согласно которому заявление составляется лицами, указанными в пункте 27 настоящих Правил, **по форме, устанавливаемой Министерством финансов Российской Федерации**.

Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 11.12.2014 № 146н утверждены форма заявления о присвоении объекту адресации адреса или аннулировании его адреса; форма решения об отказе в присвоении объекту адресации адреса или аннулировании его адреса.

На основании вышеизложенного, постановление Администрации Ботанического сельского поселения Раздольненского района Республики Крым от 04.08.2015 № 63.5 «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги «Выдача постановления о присвоении адреса объекту недвижимости» и постановление Администрации Ботанического сельского поселения Раздольненского района Республики Крым от 05.02.2018 № 23 «Об утверждении административного регламента исполнения Администрацией Ботанического сельского поселения муниципальной услуги «Присвоение, изменение и аннулирование адресов объектов недвижимости на территории Ботанического сельского поселения» нуждаются в устранении коррупциогенного фактора и приведении в соответствие с федеральным законодательством.

Министр О.Г. Шаповалов